



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПИТЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 октября 2023 года №455
с. Питерка

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Питерского муниципального района
Саратовской области на 2024 год и
плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях своевременного и качественного составления проекта бюджета Питерского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы, руководствуясь Уставом Питерского муниципального района, администрация муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района Саратовской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления сельских поселений Питерского муниципального района учитывать положения, установленные настоящим постановлением, при составлении проектов решений о бюджетах на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, принимаемых соответствующими представительными органами.

3. Признать утратившим силу постановления администрации Питерского муниципального района от 31 октября 2022 года №445 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района Саратовской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации

муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://питерка.рф/>.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального района



 Д.Н.Живайкин

Основные направления бюджетной и налоговой политики
Питерского муниципального района на 2024 год
и плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определены в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597, «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указы), с учетом доведения средней заработной платы по соответствующим категориям в среднем до размеров, установленных постановлением Правительства Саратовской области от 18 октября 2023 года №948-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы».

В основу бюджетной и налоговой политики района на очередной трехлетний период положены стратегические цели района, сформулированные в соответствии с положениями федеральной и региональной бюджетной налоговой политики.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Питерского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2026 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В Питерском муниципальном районе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;
- внедрение проектных принципов управления;

- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;
- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;
- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;
- эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Питерского муниципального района и бюджетов поселений на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в Питерском муниципальном районе Саратовской области в 2024-2026 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета Питерского муниципального района и бюджетов поселений. Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Питерского муниципального района Саратовской области обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Питерского муниципального района Саратовской области, увеличению их доступности и качества.

1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Саратовской области, бюджетная и налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Питерского муниципального района;
- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- повышение качества бюджетного планирования путем последовательного перехода на долгосрочное планирование;

- обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;
- оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;
- достижение национальных целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года, в результате реализации в Питерском муниципальном районе национальных проектов (программ);
- адресное решение социальных проблем;
- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;
- поэтапное снижение дефицита бюджета Питерского муниципального района;
- проведение взвешенной долговой политики;
- совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, внедрение механизмов проектного управления;
- повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан;
- поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории района в целях получения необходимого объема доходов в бюджет района.

2. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Бюджетная и налоговая политика Питерского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Саратовской области, муниципальных правовых актов Питерского муниципального района.

Бюджетная и налоговая политика Питерского муниципального района будет направлена на обеспечение поступления доходов в бюджет района в запланированных объемах за счет:

- обеспечения качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса;
- активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- проведения экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и реализации мероприятий по повышению эффективности их работы;
- повышения эффективности управления муниципальной собственностью;
- сохранения и развития налогового потенциала на территории района;
- мобилизации доходов бюджета района за счет эффективного администрирования местных налогов и минимизации задолженности по налогам, поступающим в бюджет района;
- осуществления бюджетной и налоговой политики с учетом оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления.

Будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

Бюджетная и налоговая политика, проводимая органами местного самоуправления района, будет обеспечивать стабильность системы налогообложения и оптимальный уровень налоговой нагрузки для юридических и физических лиц, а также способствовать устойчивому развитию предпринимательской деятельности на территории района.

С учетом значительной доли льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, во избежание роста выпадающих доходов бюджета района в плановом периоде будет ограничено предоставление новых налоговых льгот. Ежегодно будет проводиться анализ эффективности налоговых льгот.

В условиях существующей системы межбюджетных отношений с учетом перераспределения налоговых доходов в пользу вышестоящих бюджетов приоритетное значение будут иметь меры, направленные на повышение эффективности администрирования местных налогов и способствующие мобилизации доходов бюджета района. В целях развития налогооблагаемой базы во взаимодействии с Управлением федеральной налоговой службы России по Саратовской области продолжится работа по инвентаризации и оценке потенциальной доходности территории района, привлечению владельцев объектов недвижимости к оформлению прав на них в соответствии с действующим законодательством.

3. Бюджетная и налоговая политика в области расходов

В рамках реализации бюджетной и налоговой политики района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 планируется актуализация муниципальных программ, в том числе в части совершенствования системы индикаторов, усиления взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Питерского муниципального района.

Бюджетная и налоговая политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

- определения основных параметров бюджета Питерского муниципального района исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

- увеличения доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета района;

- повышения качества программного бюджетирования исходя из планируемых и достигаемых результатов;

- планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных муниципальных программ;

- увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнением муниципальных заданий;

- недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

- участия в приоритетном порядке, исходя из возможностей бюджета района и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Саратовской области;

- повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений;

- повышения эффективности контроля в сфере закупок для муниципальных нужд Питерского муниципального района;

- использования конкурентных способов отбора организаций для оказания муниципальных услуг, в том числе путем проведения конкурсов и аукционов, а также с использованием механизмов муниципально-частного партнерства;

- применения механизма казначейского сопровождения расчетов по исполнению муниципальных контрактов (договоров, соглашений), по субсидиям, предоставляемым из бюджета Питерского муниципального района.

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2024-2026 годы признаются бюджетные расходы на:

- обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств Питерского муниципального района;

- участие в областных и федеральных программах;
- реализацию мер социальной поддержки населения, в первую очередь исходя из адресности и нуждаемости граждан.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом финансового обеспечения, в первую очередь, объектов, включенных в национальные проекты (программы), государственные программы и обеспеченные софинансированием из федерального и (или) областного бюджетов; объектов, по которым сложилась кредиторская задолженность по ранее принятым обязательствам. Средства на новые объекты будут планироваться с учетом их первостепенной важности и охвата населения, на которое они рассчитаны.

4. Бюджетная и налоговая политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2024-2026 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области», положения о межбюджетных отношениях в Питерском муниципальном районе, утвержденным решением Собрания депутатов Питерского муниципального района.

Поддержка мер по обеспечению сбалансированности и платежеспособности бюджетов поселений является одной из первоочередных задач, стоящих перед администрацией Питерского муниципального района. В целях решения этой задачи политика формирования межбюджетных отношений в 2024 - 2026 годах будет направлена на повышение бюджетной обеспеченности и финансовой самостоятельности бюджетов поселений, а также эффективное и экономное использование бюджетных средств.

Межбюджетные отношения в Питерском муниципальном районе в 2024-2026 годах будут направлены на дальнейшее укрепление бюджетов сельских поселений. По-прежнему, муниципальный район будет наделен полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений. Система межбюджетных отношений в районе ориентирована на обеспечение равного доступа граждан района к муниципальным услугам. В первую очередь данная цель будет достигаться за счет предоставления муниципальным образованиям района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, рассчитанных с учетом оценки потребности в расходах на оказание муниципальных услуг.

Бюджетная политика района в данной сфере будет направлена на стимулирование органов местного самоуправления поселений по мобилизации собственных доходов и повышение эффективности расходов. Поселения района должны ориентироваться на обеспечение своей деятельности в большей степени за счет собственных средств. Оказание

дополнительной финансовой помощи должно рассматриваться не как стандартное финансирование.

5. Бюджетная и налоговая политика в области управления муниципальным долгом района

Долговая политика Питерского муниципального района в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет строиться на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств.

Планирование объема муниципального долга будет осуществляться с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Управление муниципальным долгом включает в себя следующие направления:

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- снижение рисков неисполнения принятых долговых обязательств;
- недопущение роста долговой нагрузки на районный бюджет.

Привлечение заимствований будет осуществляться на основе следующих принципов:

- привлечение заимствований с учетом свободной долговой емкости бюджета на приемлемых условиях;
- возможности рефинансирования и реструктуризации долговых обязательств.

6. Совершенствование управления исполнением бюджета района

Управление исполнением бюджета Питерского муниципального района в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета района и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета Питерского муниципального района на основе кассового плана;
- совершенствование управления ликвидностью бюджета Питерского муниципального района в целях эффективного использования бюджетных средств;
- ежеквартальное доведение предельных объемов финансирования до получателей средств бюджета района;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета района, осуществляемого через лицевые счета, открытые в финансовом управлении администрации Питерского муниципального района и в Управлении Федерального казначейства по Саратовской области;

- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета Питерского муниципального района для их осуществления;

- совершенствование системы учета и отчетности;

- интеграция бюджетного и закупочного процесса через развитие института нормирования закупок, автоматизацию контрольных процедур, создание условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развитие информационного пространства в целях повышения, прозрачности и подотчетности, в том числе за счет внедрения муниципальной информационно-аналитической системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Питерского муниципального района.

7. Бюджетная и налоговая политика в области финансового контроля

Деятельность администрации Питерского муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Питерского муниципального района;

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок;

- совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в структурных подразделениях администрации Питерского муниципального района, направленных на соблюдение внутренних

стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

- развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Питерского муниципального района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета района муниципальными учреждениями;

- оптимизация порядка осуществления контроля, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в целях повышения эффективности его применения, исключения случаев необоснованного автоматического блокирования закупочной деятельности заказчиков, сокращения их временных и финансовых затрат при осуществлении закупок;

- проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета района в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- обеспечение целевого и эффективного использования средств, предоставленных для осуществления переданных государственных полномочий;

- усиление контроля финансовой дисциплины структурных подразделений на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ.

Дальнейшее совершенствование системы ежеквартального мониторинга реализации муниципальных программ позволит с большей оперативностью проводить анализ эффективности расходования бюджетных средств и результативности реализации муниципальных программ и повысит прозрачность бюджетного процесса для граждан. Контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление и решение проблемных вопросов в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.

ВЕРНО: Руководитель аппарата администрации
муниципального района



А.А. Строганов А.А. Строганов